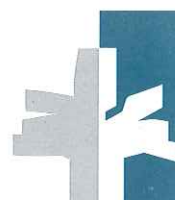


**Hautes Kontabilitateei buruzko
Irizpena (Eusko Legebiltzarrerako
hauteskundeak 2012ko urriaren 21a)**

**Dictamen sobre Contabilidades
Electoraes (Elecciones al Parlamento
Vasco 21 de octubre de 2012)**



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas





AURKIBIDEA/ÍNDICE

| | |
|------------------------------------------------------------------------------|----|
| LABURDURAK | 5 |
| SARRERA | 7 |
| I. ONDORIOAK | 10 |
| I.1 Lanaren zabalari mugak | 10 |
| I.2 Legeria betetzea | 10 |
| I.3 Diru-laguntza proposamena | 10 |
| II. DIRU-LAGUNTZAK ETA GASTUEN MUGAKETA | 12 |
| II.1 Hauteskundeetako emaitzak | 12 |
| II.2 Diru-laguntzen aurrerakinak eta jasotzeko dauden diru-laguntzak | 12 |
| II.3 Hautesleei zuzenean eta pertsonalki bidaltzeagatiko diru-laguntza | 13 |
| II.4 Hauteskunde gastuen diru-laguntza | 14 |
| II.5 Gastuen gehienezko muga | 15 |
| III. HUTSAK ETA GOMENDIOAK | 17 |
| IV. HAUTESKUNDE-KONTUAK | 19 |
| IV.1 Eusko Alderdi Jeltzalea | 19 |
| IV.2 Euskal Herria Bildu | 20 |
| IV.3 Euskadiko Alderdi Sozialista-Euskadiko Ezkerra (PSOE) | 21 |
| IV.4 Alderdi Popularra | 21 |
| IV.5 Unión, Progreso y Democracia | 22 |
| IV.6 Ezker Batua-Berdeak | 23 |
| ALEGAZIOAK | 25 |
| ABREVIATURAS | 29 |
| INTRODUCCIÓN | 31 |
| I. CONCLUSIONES | 34 |
| I.1 Limitaciones al alcance del trabajo | 34 |
| I.2 Cumplimiento de la legislación | 34 |
| I.3 Propuesta de subvención | 34 |
| II. SUBVENCIONES Y LÍMITE DE GASTOS | 36 |
| II.1 Resultados electorales | 36 |
| II.2 Adelantos de subvenciones y subvenciones pendientes de recibir | 36 |
| II.3 Subvención por envío directo y personal a los electores | 37 |
| II.4 Subvención gastos electorales | 38 |
| II.5 Límite máximo de gastos | 39 |



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

| | | |
|------|-------------------------------------------------------------|----|
| III. | DEFICIENCIAS Y RECOMENDACIONES | 41 |
| IV. | CUENTAS ELECTORALES..... | 43 |
| IV.1 | Euzko Alderdi Jeltzalea-Partido Nacionalista Vasco | 43 |
| IV.2 | Euskal Herria Bildu | 44 |
| IV.3 | Partido Socialista de Euskadi-Euskadiko Ezkerra (PSOE)..... | 45 |
| IV.4 | Partido Popular | 45 |
| IV.5 | Unión Progreso y Democracia | 46 |
| IV.6 | Ezker Batua-Berdeak | 47 |
| | ALEGACIONES | 49 |

Vitoria-Gasteiz, 2013ko martxoaren 21a

Vitoria-Gasteiz, 21 de marzo de 2013



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

LABURDURAK

| | |
|-----------|--------------------------------------------------------------------------------------|
| EHAA | Euskal Herriko Agintaritzaren Aldizkaria |
| EAE | Euskal Autonomia Erkidegoa |
| EAEHB | Euskal Autonomia Erkidegoko Hauteskunde Batzordea |
| HBN | Hauteskunde Batzorde Nagusia |
| LOREG | 5/1985 Lege Organikoa, ekainaren 19koa, Hauteskundearen Araubide Orokorrari buruzkoa |
| ELHL | 5/1990 Legea, ekainaren 15ekoa, Eusko Legebiltzarrerako Hauteskundera buruzkoa. |
| TVCP/HKEE | Herri-Kontuen Euskal Epaitegia |





SARRERA

Ekainaren 15eko 5/1990 Legearen 149.3 artikulua arabera, Eusko Legebiltzarrerako hauteskunderi buruzkoa, Herri-Kontuen Euskal Epaitegiak hauteskunderen kontabilitateari eta horietan jasotako sarrera eta gastuen justifikazioari buruzko irizpen arrazoitua eman behar du.

Lanaren mamia, indarreko araudiari jarraiki, joan den 2012ko urriaren 21ean egindako Eusko Legebiltzarrerako hauteskundeetan aulkia eskuratu zuten edota hauteskundeetako diru-laguntzaren aurrerakina eskatu zuten alderdi politikoen hauteskunde-kontuak egiaztatzea izan da; hona hemen aztergai izan ditugun alderdiak:

- 1.-** ELHLren 140. artikulua hauteskunde sarrera eta gastuen kontabilitatea aurkezteko moduaz zehazten dituen baldintzak bete direla.
- 2.-** Irekitako edo gaitutako banku kontuak, Autonomia Erkidegoaren Hauteskunde Batzordeari jakinarazitakoak (aurrerantzean AEHB), hautagaitzek diru-funtsak biltzeko eta hauteskunde gastuak ordaintzeko erabili dituztela egiaztatzea, ELHLren 141 eta 142.1 eta 2 artikuluek ezartzen dituzten berezitasunekin.
- 3.-** Aurrez egindako hauteskunde gastuak ordaintzeko irekitako kontuetako saldoen erabilera, bozketa ostean 90 eguneko epean (ELHLren 142.3 artikulua).
- 4.-** Norbanakoei egiten dituzten ekarpenetan izena, helbidea eta nortasun agiri nazionalaren edo pasaportearen zenbakiaren ebidentzia dirua ezartzeko egintzan (ELHLren 143.1 artikulua) eta 145.4 artikulua finkatzen duen 10.000 euroren banakako muga gehiengo errespetatu dela egiaztatzea.
- 5.-** Alderdiak hauteskunde prozesua ordaintzeko emandako diru-baliabideen jatorria (ELHLren 143.3 artikulua).
- 6.-** Hauteskunde-kontu korranteetara ondoko erakunde hauetatik fondoak ekartzeko debekua errespetatzea: zeinahi administrazio edo erakunde publikotatik; erakunde autonomo edo estatuaz besteko entitateetatik; jabetza Estatuak, autonomia erkidegoek, probintziek edo udalek duten sektore publikoko enpresetatik; ekonomia mistoa duten enpresetatik; baita, indarreko kontratu bitartez, administrazio publikoren batentzat zerbitzu eman edo hornidura edo lanak egiten dituzten enpresetatik (ELHLren 145.1. artikulua).
- 7.-** Atzerriko erakunde zein pertsonengandik edo Autonomia Erkidegoz kanpoko helbidea dutenengandik edo legezko ez diren jardueretatik eratorritako funtsak ekartzeko debekua errespetatzea (ELHLren 145.2 eta 3 artikulua).
- 8.-** Eusko Legebiltzarrerako azken hauteskundeetan ordezkariak eskuratu zituzten hautagaitzei Eusko Jaurlaritzak emandako hauteskundeetako diru-laguntzen aurrerapenetan gehiengo muga gordetzea. Aurreratutako kopuruak ezin gaindituko du hautagaitza horrek berak Eusko Legebiltzarrerako azken hauteskundeetan eskuratutako diru-laguntzaren % 30a (ELHLren 144.2 artikulua).
- 9.-** Bigarren aurrerakinaren zenbatekoa hautagaitzek eskuratutako hauteskunde emaitzen arabera dagozkien diru-laguntzen zenbatekoaren % 90aren pareko izango da, hala dagokionean, aurreko ataleko aurrerakina murriztuz (ELHLren 144.7 artikulua).

10.- Hauteskunde gastuak egiaz kontratatu direla horretarako gaitutako aldian, hau da, hauteskundeak deitzen diren datatik hautagaiak izendatu arteko datara arte, ELHLren 146 artikuluan erabakitakoaren arabera.

11.- ELHLren 147. artikuluari jarraiki legez finkatutako gastuetarako mugak betetzea, zeinak agintzen baitu inongo alderdi, federazio, koalizio edo hautesle-taldek ezingo duela ezarritako mugak gaindituko dituzten hauteskunde gastuak egin. Barne Sailburuaren 2012ko irailaren 17ko Aginduak kopuru hori 1.540.745,15 euroan finkatu du, Euskal Autonomia Erkidegoaren hiru hauteskunde barrutien multzoan aurkezten direnentzako.

Gainera, ELHLren 151.2 artikulua eta Ekonomia eta Ogasun Sailburuaren 2012ko abuztuaren 30eko Aginduaren arabera, hautesleei propaganda, gutun-azal eta hauteskunde txartelak edo hauteskunde publizitateko bestelako zeinahi elementu modu zuzenean eta pertsonalean igortzeak eragindako hauteskunde gastuak euroko 0,23 euroekin lagunduko dira diruz dena delako hautagaitzak zerrenda aurkeztu eta aulkia eskuratu duen barruti bakoitzean. Diruz lagundutako kopurua ez da ELHLren 147. artikulua aurreikusten duen mugaren baitan barne hartua egongo, betiere, atal honek aipagai duen jarduera egiaz gauzatu dela justifikatzen bada.

12.- Egindako gastuen justifikazioa, kontularitza, merkataritza eta zerga printzipio eta arauak agindutako gutxieneko betekizunak gordetzen dituzten agirien bitartez.

13.- Prentsa eta irratian, kartel eta publizitate hesietan publizitate kontzeptuan egindako gastuen mugak betetzeak, hurrenez hurren, ELHLren 72 eta 75. artikuluek ezarritako mugak gordetzen dituzten.

Hauteskunde prozesu honi ezargarria zaion legedia honako hau da:

- 5/1985 Legea, ekainaren 19koa, Hauteskundeetako Araubide Orokorrari buruzkoa
- 5/1990 Legea, ekainaren 15ekoa, Eusko Legebiltzarrerako Hauteskunderi buruzkoa.
- 6/2010 Legea, abenduaren 23koa, Euskadiko Publizitate eta Komunikazio Instituzionalari buruzkoa.
- Lehendakariaren 12/2012 Dekretua, abuztuaren 27koa, Eusko Legebiltzarra desegin eta hauteskundeak deitzen dituena.
- 2012ko abuztuaren 30eko Agindua, Ekonomia eta Ogasun Sailburuarena, 5/1990 Legean jasotako kopuruak gaurkotzen dituena.
- Barne Sailburuaren 2012ko irailaren 17ko Agindua, 2012ko Eusko Legebiltzarrerako Hauteskundeetan hauteskunde-gastuak mugatzeko ezarritako kopuruak zehazten dituena.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Hona hemen 2012ko urriaren 21ean egindako Eusko Legebiltzarrerako hauteskundeetan aulkia edo hauteskunde diru-laguntzaren aurrerakina eskuratu duten alderdi politikoak:

| ALDERDI POLITIKOA / HAUTESKUNDE KOALIZIOA | SIGLAK |
|-------------------------------------------------------|---------------|
| Eusko Alderdi Jeltzalea | EAJ-PNV |
| Euskal Herria Bildu | EH Bildu |
| Euskadiko Alderdi Sozialista-Euskadiko Ezkerra (PSOE) | PSE-EE (PSOE) |
| Alderdi Popularra | PP |
| Unión, Progreso y Democracia | UPyD |
| Ezker Batua-Berdeak | EB-B |

I. ONDORIOAK

I.1 LANAREN ZABALARI MUGAK

Alderdi politikoen kontabilitatearen fiskalizazioa egitea ez dagokio Herri-Kontuen Euskal Epaitegiari, Kontuen Epaitegiari baizik (Estatukoari). Honenbestez, HKEEK ez du aurkeztutako kontabilitatean erregistratu gabeko hauteskunde gasturik ba ote den egiaztatu, ez eta alderdi politikoen kontabilitatearen bitartez legezko debeku edo mugaketak betetzen ez dituzten diru-sarrerak bideratu ote diren ere.

I.2 LEGERIA BETETZEA

- Ezker Batua-Berdeak koalizioak hauteskundeetako kontabilitatea ELHLren 149. artikulua ezarritako mugaegunarekiko 19 eguneko atzerapenez aurkeztu du. Berebat, hauteskundeko kontutik 70.000 euroren ordainketa egin da, gastua eta hauteskunde prozesuarekin duen lotura euskarrituko duen fakturarik ez dagoela.
- Alderdi politikoen eskatu ondoren Eusko Jaurlaritzak bigarren aurrerakinaren ordainketa 2013ko urtarrilaren 16an eta 28an egin du; ordea, ELHLren 144. artikulua 7. atalari jarraiki, ordainketa gauzatzeko epea 2013ko urtarrilaren 4an amaitu zen.

I.3 DIRU-LAGUNTZA PROPOSAMENA

Hauteskunde gastuen diru-laguntza Euskal Herriko Autonomia Erkidegoaren aurrekontuen kargura egiten da, ELHLren 151.1 artikuluari jarraiki; kopuruak 2012ko abuztuaren 30eko Agindu bitartez gaurkotu dira. Diru-laguntza ez da inola ere justifikatutako gastuak baino handiagoa izango, eta hauek ere ezingo dute 2012ko irailaren 17ko Aginduak finkatutako gastuen gehieneko muga gainditu.

Irizpide hauen arabera, hona hemen egoki justifikatutako gastuak, zorpetutako eta ordaintzeko dauden diru-laguntzak:

| HAUTESKUNDE GASTUETARAKO DIRU-LAGUNTZA | | | | euroak |
|----------------------------------------|----------------------------|----------------------------|------------------------------|------------------------------|
| HAUTAGAITZA | Justifikatutako gastuak | Ukatutako Diru-laguntza | Ordaindutako Aurrerakinak | Ordaintzeko diru-laguntza |
| EAJ-PNV | 1.815.753,01 | 1.599.341,62 | 1.449.872,25 | 149.469,37 |
| EH Bildu | 1.251.706,40 | 1.251.706,40 | 1.218.833,12 | 32.873,28 |
| PSE-EE (PSOE) | 1.544.189,46 | 1.148.821,83 | 1.033.930,00 | 114.891,83 |
| PP | 1.894.599,81 | 915.635,12 | 824.076,37 | 91.558,75 |
| UPyD | 153.832,99 | 108.771,95 | - | 108.771,95 |
| EB-B | 33.870,28 | - | 59.005,40 | (59.005,40) |
| GUZTIRA | 6.693.951,95 | 5.024.276,92 | 4.585.717,14 | 438.559,78 |

Zorpetutako diru-laguntzak hautesleei modu zuzenetan eta pertsonalean egindako bidalketari dagokiona ez ezik, gainerako hauteskunde-gastuei dagokiena ere barne hartzen



du, hurrenez hurren, II.3 eta II.4 ataletan zehaztu direnak. Jasotako aurrerakinen xehapenak II.2 atalean barne hartu da.

IV. atalean hauteskundeetako kontabilitateen xehapena barne hartu da, aurkeztutako kontabilitateei egindako doiketak zehazten dituena.



II. DIRU-LAGUNTZAK ETA GASTUEN MUGAKETA

II.1 HAUTESKUNDEETAKO EMAITZAK

Lurralde Historiko bakoitzeko Hauteskunde Batzordeek egindako hautetsiak izendatzeko akten arabera, EAEHBk baitetsitakoa, formazio bakoitzari dagozkion diru-laguntza publikoak zehazteko zenbagarri diren boto eta aulkien kopurua honako hau da:

| HAUTAGAITZA | ARABA | | BIZKAIA | | GIPUZKOA | | EAE | |
|-----------------------------|----------------|-----------|----------------|-----------|----------------|-----------|------------------|-----------|
| | BOTOAK | AULKIAK | BOTOAK | AULKIAK | BOTOAK | AULKIAK | BOTOAK | AULKIAK |
| EAJ-PNV..... | 40.116 | 7 | 230.204 | 11 | 114.446 | 9 | 384.766 | 27 |
| EH Bildu..... | 34.193 | 6 | 128.644 | 6 | 115.086 | 9 | 277.923 | 21 |
| PSE-EE (PSOE) | 30.358 | 6 | 113.536 | 5 | 68.915 | 5 | 212.809 | 16 |
| PP | 29.374 | 5 | 70.749 | 3 | 30.461 | 2 | 130.584 | 10 |
| UPyD | 5.453 | 1 | 10.855 | 0 | 5.231 | 0 | 21.539 | 1 |
| EB-B..... | 2.488 | 0 | 9.817 | 0 | 5.040 | 0 | 17.345 | 0 |
| Gainerako hautagaitzak..... | 13.019 | 0 | 35.308 | 0 | 18.467 | 0 | 66.794 | 0 |
| GUZTIRA | 155.001 | 25 | 599.113 | 25 | 357.646 | 25 | 1.111.760 | 75 |

Hautesle errolda, hautetsiak izendatzeko aipatutako akten arabera, honako hau izan da:

| | |
|----------------|------------------|
| LURRALDE | ERROLDA |
| HISTORIKOA | GUZTIRA |
| ARABA..... | 250.994 |
| BIZKAIA | 948.422 |
| GIPUZKOA | 575.935 |
| GUZTIRA | 1.775.351 |

II.2 DIRU-LAGUNTZEN AURRERAKINAK ETA JASOTZEKO DAUDEN DIRU-LAGUNTZAK

ELHLren 144 artikularen 2. atalak agintzen du “Eusko Jaurlaritzak hauteskundeetako diru-laguntzen aurrerakinak emango dizkiela Eusko Legebiltzarrerako azken hauteskundeetan ordezkariak eskuratu dituzten alderdi politiko, federazio, koalizio edo hauteskunde-taldeei. Aurreratutako diru kopuruak ezin gaituko du alderdi, federazio, koalizio edo hautesle-talde berak Eusko Legebiltzarrerako azken hauteskundeetan jasotako diru-laguntzaren % 30a.

Aipatutako ELHLren 144. artikularen 7. atalak agintzen du behin hauteskundeak egin eta EAEHBren aurrean hauteskunde kontabilitatea aurkezteko epea amaitu ondorengo 15 egunetan zehar, Ogasuneko Sail arduradunak administratzaile orokorrei eta bigarren aurrerakin kontzeptuan, hautagaitzek eskuratutako hauteskunde emaitzen arabera dagozkien diru-laguntzen zenbatekoaren % 90ari dagokion kopurua ordainduko diela, kasua



balitz, aurreko atalean aipatutako aurrerakina murriztuz. Aurrerakin hau jasotzeko alderdi politikoek jasotako aurrerakin guztien % 10a egiten duen banku abala aurkeztu behar dute.

Hona hemen 2012ko urriaren 21eko hauteskundeetan ordezkariak edo hauteskunde-aurrerakina eskuratu zuten alderdi politiko bakoitzeko emandako diru-laguntzen aurrerakinak:

| DIRU-LAGUNTZAREN AURRERAKINA | | | euroak |
|------------------------------|---------------------|---------------------|---------------------|
| HAUTAGAITZA | LEHENENGO | BIGARREN | GUZTIRA |
| | AURRERAKINA | AURRERAKINA | |
| EAJ-PNV | 468.493,10 | 981.379,15 | 1.449.872,25 |
| EH Bildu | 210.361,84 | 1.008.471,28 | 1.218.833,12 |
| PSE-EE (PSOE)..... | 416.479,27 | 617.450,73 | 1.033.930,00 |
| PP | 283.355,40 | 540.720,97 | 824.075,37 |
| UPyD..... | - | - | - |
| EB-B | 59.005,40 | - | 59.005,40 |
| GUZTIRA | 1.437.695,01 | 3.148.022,13 | 4.585.717,14 |

II.3 HAUTESLEEI ZUZENEAN ETA PERTSONALKI BIDALTZEAGATIKO DIRU-LAGUNTZA

Alderdi politikoek diru-laguntza jasoko dute hautesleei propaganda, gutunazal eta esku-paper edo hauteskunde publizitateko bestelako zeinahi elementu zuzenean eta pertsonalki igortzeak eragindako hauteskunde gastuengatik (posta bidalketa). Diru-laguntza hautesle bakoitzeko 0,23 eurorena izango da dena delako hautagaitzak aulkia eskuratu duen barruti bakoitzean, betiere jarduera egiaz gauzatu dela eta ezarritako gastu muga gorde dela justifikatzen bada.

Honi dagokionez, EAEHBk 1998ko irailaren 11n egindako bileran adierazi zuen hautesletzat hartuko dela hauteskunde propagandaren igorpena egin zaion oro.

Hona hemen hautagaitza bakoitzak gutxienez aulki bat eskuratu duen barrutietan egindako bidalketa zuzenen kopurua eta ezargarria zaien gehiengo diru-laguntza:

| ZUZENEKO IGORPENARI DIRU-LAGUNTZA | | | | euroak |
|-----------------------------------|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|
| HAUTAGAITZA | DIRUZ LAGUNG. DIREN | GEHIENGO | JUSTIFIKATUTAKO | EZARG. DEN |
| | BIDALKETAK | DIRU-LAG. | GASTUAK | |
| EAJ-PNV | 1.724.660 | 396.671,80 | 421.377,95 | 396.671,80 |
| EH Bildu | 1.718.670 | 395.294,10 | 395.893,96 | 395.294,10 |
| PSE-EE (PSOE)..... | 1.718.670 | 395.294,10 | 395.294,10 | 395.294,10 |
| PP | 1.724.701 | 396.681,23 | 406.343,28 | 396.681,23 |
| UPyD..... | 141.301 | 32.499,23 | 50.455,62 | 32.499,23 |
| EB-B | - | - | 10.209,17 | - |
| GUZTIRA | | 1.616.440,46 | 1.679.574,08 | 1.616.440,46 |

Diruz lagungarri diren bidalketa modura barne hartu dira alderdi politikoek egiaz justifikatu dituzten haiek, EAEHBren 1998ko irailaren 11ko interpretazioaren arabera.

PPko izangai baten gutunaren bidalketa Gasteizko Barrutiko Hauteskunde Batzordearen aurrean errekurritu da. Baldin eta bidalketa hori hauteskunde-araitegiaren aurkakotzat jotzen bada, justifikatutako gastuak 37.121,30 euroan murriztuko lirateke eta ezargarria zaion diru-laguntza, berriz, 27.459,25 euroan murriztu beharko litzateke.

II.4 HAUTESKUNDE GASTUETARAKO DIRU-LAGUNTZA

Hauteskunde propaganda bidaltzeagatik diru-laguntzaz gain, gainerako gastuak ere ondoko kopuruekin lagunduko dira eskuratutako boto eta ordezkari kopuruaren arabera, betiere 2012ko abuztuaren 30eko Agindu bidez onetsitako kopuruei jarraiki:

- Hogeita sei mila, zazpiehun eta hirurogei eta bat koma laurogeita bederatzia euro (26.761,89 euro) Eusko Legebiltzarrean eskuratutako aulki bakoitzarengatik.
- Hautagaitza bakoitzak eskuratutako boto bakoitzagatik zero koma laurogeita hamar euro (0,90 euro), betiere gutxienez kideetako batek dagokion hauteskunde barrutian aulkia eskuratu badu.
- Berrogeita lau mila seiehun eta hiru, koma hamahiru euro (44.603,13 euro) hauteskunde barruti bakoitzeko, hauteskunde barrutian gutxienez aulki bat eskuratzen dutenei.

Honi jarraiki, hona hemen alderdi politiko bakoitzak zenbateko diru-laguntza gehienez jasotzeko eskubidea duen:

| HAUTESKUNDE GASTUETARAKO DIRU-LAGUNTZA GEHIENGOA | | | | Euroak |
|--------------------------------------------------|---------------------|-------------------|-------------------|---------------------|
| HAUTAGAITZA | AULKIAK | BOTOAK | ORDEZKARITZA | GUZTIRA |
| EAI-PNV..... | 722.571,03 | 346.289,40 | 133.809,39 | 1.202.669,82 |
| EH Bildu..... | 561.999,69 | 250.130,70 | 133.809,39 | 945.939,78 |
| PSE-EE (PSOE) | 428.190,24 | 191.528,10 | 133.809,39 | 753.527,73 |
| PP | 267.618,90 | 117.525,60 | 133.809,39 | 518.953,89 |
| UPyD | 26.761,89 | 4.907,70 | 44.603,13 | 76.272,72 |
| EB-B..... | - | - | - | - |
| GUZTIRA | 2.007.141,75 | 910.381,50 | 579.840,69 | 3.497.363,94 |

Diru-laguntza hauek hautagaitza bakoitzak egiaz justifikatutako gastuek mugatzen dituzte eta honenbestez, kobratu beharreko diru-laguntza bi kopuruetan txikiena da, justifikatutako diru-laguntza edo gastua, alegia.



| HAUTESKUNDE GASTUETARAKO DIRU-LAGUNTZA | | | | Euroak | |
|----------------------------------------|---------------------|--------------------------------|------------------------|------------------------------|---------------------------------|
| HAUTAGAITZA | GASTUAK GUZTIRA | POSTA BIDALK. DIRU-LAGUNTZA | HAUTESKUNDE GASTUAK | HAUTESKUNDE DIRU-LAGUNTZA | EZARGARRIA DEN DIRU-LAGUNTZA |
| EAJ-PNV..... | 1.815.753,01 | 396.671,80 | 1.419.081,21 | | 1.202.669,82 |
| EH Bildu..... | 1.251.706,40 | 395.294,10 | 856.412,30 | | 856.412,30 |
| PSE-EE (PSOE) | 1.544.189,46 | 395.294,10 | 1.148.895,36 | | 753.527,73 |
| PP..... | 1.894.599,81 | 396.681,23 | 1.497.918,58 | | 518.953,89 |
| UPyD | 153.832,99 | 32.499,23 | 121.333,76 | | 76.272,72 |
| EB-B..... | 33.870,28 | - | 33.870,28 | | - |
| GUZTIRA | 6.693.951,95 | 1.616.440,46 | 5.077.511,49 | | 3.407.836,46 |

Aurreko taulan jasotako guztizko gastuak bat datoz alderdiek aurkeztutakoekin eta horiei IV. atalean adierazitako gehitzeko edo murrizteko doiketak ezarri zaizkie.

Zuzen justifikatutako gastu guztietatik propagandaren igorketa zuzen eta pertsonalagatik jada diruz lagundutako gastuak murriztu dira. Modu honetara, gainerako gastuak aurreko taulan zehaztutako jasotzeko kopuru gehienekoarekin alderatzen dira eta kopuruetan txikien den hura laguntzen da diruz.

II.5 GASTUEN GEHIENEZKO MUGA

Hautagaitza EAEn diren hauteskunde barrutietatik bakar batean aurkeztu duten alderdi politikoentzako barrutien araberako hauteskunde gastuek ezingo dituzte ondoko taulan zehaztutako kopuruak gainditu:

| | Euroak |
|---------------|------------|
| ARABA | 340.669,95 |
| BIZKAIA | 694.355,32 |
| GIPUZKOA..... | 505.719,88 |

Aulkiren bat lortu duten alderdi guztiak Euskal Autonomia Erkidegoaren hiru hauteskunde barrutietan aurkeztu dira eta honenbestez, hauteskunde gastuen muga, posta bidezko bidalketa kontzeptuan diruz lagundutako gastuak murriztu ondoren 1.540.745,15 eurorena izango da.

Alderdi politikoetatik batek ere ez du muga hau gainditu.

Gainera, ELHLren 72. eta 75. artikuluek mugak ezartzen dituzte prentsa-irratian eta publizitate hesietan publizitate kontzeptuko gastuetarako, hurrenez hurren, aurreko mugekiko % 20 eta % 25ean erreferentziatuz.

Ondoko taulak alderdi politiko bakoitzak gastu kontzeptu hauetan egindako gastuak eta aurkeztu diren barrutiekiko ezargarri zaizkien mugak erakusten ditu:



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

| MUGAK | Euroak | | | |
|--------------------|-----------------------|---------------------|---------------------------|-------------------|
| HAUTAGAITZA | PRENTSA-IRRATIAN MUGA | GASTUAK GASTUA | PUBLIZITATE HESIETAN MUGA | GASTUAK GASTUA |
| EAJ-PNV | 308.149,03 | 300.976,46 | 385.186,29 | 303.237,94 |
| EH Bildu | 308.149,03 | 215.761,69 | 385.186,29 | 40.834,17 |
| PSE-EE (PSOE)..... | 308.149,03 | 280.493,76 | 385.186,29 | 270.331,43 |
| PP | 308.149,03 | 295.427,88 | 385.186,29 | 279.487,58 |
| UPyD..... | 308.149,03 | 1.118,77 | 385.186,29 | 21.770,32 |
| EB-B | 308.149,03 | 9.071,98 | 385.186,29 | - |
| GUZTIRA | | 1.102.850,54 | | 915.661,44 |



III. HUTSAK ETA GOMENDIOAK

1. ELHLren 151.2 artikulua dio “gainera, hautesleei propaganda, gutun-azal eta esku-paperak edo hauteskunde publikitateko bestelako zeinahi elementu zuzenean eta pertsonalki igortzeak eragindako hauteskunde gastuak hautesle bakoitzeko 0,23 euroekin laguntzen dira diruz, dena delako hautagaitzak zerrenda aurkeztu eta aulkia eskuratu duen barruti bakoitzean. Diruz lagundutako kopurua ez da ELHLren 147 artikulua muga barruan egongo”.

Nolanahi dela ere, ELHLren inongo artikulutan ez dira kontzeptu honen izenean egotzi behar diren gastuak zehaztu.

Artikulu honen interpretazioa AEHBk 1998ko irailaren 11n egindako bilkuran aztertu zuen eta hautesle bakoitzeko diru-laguntza zer den eta gastu horiek nola justifikatu behar diren deskribatu zuen; ordea, ez zuen zein gastu barne har daitezkeen finkatu.

Komenigarria litzateke, berebat, ELHLk aipatzen dituen kontzeptuetan sartzen diren gainerako hauteskunde gastuen izaera garatu eta zehaztea eta bereziki, mugatutako gastuei aipamen egiten dieten haiek: kanpoko publikitatea, prentsa eta irratiari; gainera, gastu horiek arautzean zehaztu egin beharko da informazioaren teknologia berrien erabilerari eman beharko zaion tratamendua (web orriak, aldizkari digitalak...).

Diru-laguntza bati atxikirik dauden gastuak zehatzago arautu behar dira, egungo zehaztugabetasuna saihestu eta zalantzarik ez izateko barne hartzen diren edo ez, legez ezarritako muga egiaztatze orduan.

2. Zenbait alderdi politikok hornitzaile bakar batekin kontratatutako gastuen bolumena izugarri handia dela ikusi dugu. Gastuen tamaina eta honenbestez, jasotako diru-laguntzen aintzat hartuta, komenigarria litzateke alderdi politikoek ekonomikoki eskaintza merkeena hautatuko dutela bermatuko duten sistemak ezartzea, aitortutako gastuen bolumenaren gainean garrantzia erlatiboa duten eragiketei dagokienez, dela banakako kopuruagatik, dela hornitzaile berean metatzeagatik. Prozedura honek agiri bidez egiaztatzea bideratuko duten neurriak barne hartu beharko lituzke.

3. Alderdi politiko ezberdinek hauteskunde kontabilitateak aurkeztean eta euskarri modura jasotzen dituzten ziurtagirietan, datozen deialdietara begira zuzendu beharreko hainbat alderdi ikusi ditugu:

- Gastuak biltzen dituzten kontularitzako kontzeptuak ezberdinak dira batzuetatik besteetara. Komenigarria litzateke gastu kontzeptuak ELHLren 146. artikulua egiten duen sailkapenera egokitzea, propaganda eta publikitateko gastuak prentsa eta irratiaren artean eta propaganda grafikokoak toki publikoetan bereiziz, izan ere, muga espezifikotara mugatuak baitaude, ELHLren 72. eta 75. artikuluei jarraiki.



- Aurkeztutako ordainagirik garbi jaso behar dute gastua zein datetan eta zein kontzepturekin egin den. Zerbitzua edo materialen hornidura gauzatu den data ezberdina bada, ordainagiriak data hau jaso beharko du.
- Gastu txikiak euskarritzen dituen dokumentazioak argi eta garbi zehaztu behar du zein datetan egin diren, nork egin dituen eta zein kontzeptu besarkatzen dituen. Dagozkion ordainketa agiriak aurkeztu behar dira gainera eta bertan bereiziko dira onuraduna eta joan-etorriko bidaiarik egin denean, bidesari , aparkaleku eta abarren ziurtagiriak.



IV. HAUTESKUNDE-KONTUAK

Ondotik aurkeztuko ditugun hauteskunde kontabilitateak hautagaitzek EAEHBri bidalitakoak dira; bereizirik aurkeztu ez dituzten hautagaitzen kontuetan banakatu egin ditugu publizitatearen bidalketa zuzen eta pertsonaleko gastuak (posta bidalketa) eta berdindu egin ditugu kontzeptuak ELHLren 146. artikulua egiten duen banaketara egokitzearen.

Hauteskunde kontabilitate guztietako diru-sarrerak berdintzearen, hauteskunde emaitzen arabera jasotzeko dagoen diru-laguntza teoriko baten balioespena barne hartu dugu erregistratu ez zuten kontabilitateetan.

Diruz lagungarriak ez diren gastuak eta euskarritu gabeko diru-sarrerak aparteko kontzeptuan jaso ditugu eta dagozkion kontuen ondoren zehaztu dira.

IV.1 EUSKO ALDERDI JELTZALEA

| | | Euroak | |
|---------------------------------------------------|---------------------|--------------------------------------|---------------------|
| Bidalketa zuzen eta pers. gast. (posta bidalk.) . | 421.377,95 | Diru-laguntzaren aurrerakina | 1.449.872,25 |
| Publizitatea eta propaganda | 604.214,40 | Jasotzeko dagoen diru-laguntza | 149.469,37 |
| Alokairuak..... | 96.730,49 | Alderdiaren ekarpena..... | 1.380.000,00 |
| Langileei ordainketak | - | Kontu korrontearen interesak | 6,86 |
| Garraioa eta desplazamenduak | - | | |
| Finantza gastuak | 0,30 | | |
| Beste zenbait..... | 693.429,87 | | |
| GASTU SUBENTZIONAGARRIAK | 1.815.753,01 | JUSTIFIKATUTAKO SARRERAK | 2.979.348,48 |
| Gastu ez subentzionagarriak | 18.353,50 | Justifikatu gabeko sarrerak..... | - |
| KONTABILIZATUTAKO GASTUAK | 1.834.106,51 | KONTABILIZATUTAKO SARRERAK | 2.979.348,48 |
| Diruzaintza..... | 15.965,64 | Maileguak..... | - |
| Zordunak | 1.130.848,68 | Hartzekodunak | 1.572,35 |
| | 2.980.920,83 | | 2.980.920,83 |

Ez dira diruz lagungarritzat jo ondotik adierazitako gastuak, kontzeptu horiek ez baitaude ELHLren 146. artikulua bereizitakoen artean.

- Mitin batean jarduteko ikuskizunen kontratazioa, 10.829,50 eurorena.
- Aperitibo eta edari gastuak, 7.524 eurorenak.

Ez dugu hornitzaile baten aldetik egiaztapena eskuratu 37.114,99 euroko zenbatekoari dagokionez.



IV.2 EUSKAL HERRIA BILDU

| | | Euroak | |
|---------------------------------------------------|---------------------|-------------------------------------|---------------------|
| Bidalketa zuzen eta pers. gast. (posta bidalk.) . | 395.893,96 | Diru-laguntzaren aurrerakina | 1.218.833,12 |
| Publizitatea eta propaganda | 258.477,53 | Jasotzeko dagoen diru-laguntza..... | 32.873,28 |
| Alokairuak..... | 60.223,44 | Kontu korrontearen interesak | 4,04 |
| Langileei ordainketak | 14.673,24 | Alderdien ekarpena..... | 870.000,00 |
| Garraioa eta desplazamenduak | 54.720,06 | | |
| Finantza gastuak | - | | |
| Beste zenbait..... | 467.718,17 | | |
| GASTU SUBENTZIONAGARRIAK | 1.251.706,40 | JUSTIFIKATUTAKO SARRERAK | 2.121.710,44 |
| Gastu ez subentzionagarriak | 60.695,60 | Justifikatu gabeko sarrerak..... | 100,00 |
| KONTABILIZATUTAKO GASTUAK | 1.312.402,00 | KONTABILIZATUTAKO SARRERAK | 2.121.810,44 |
| Diruzaintza..... | 6.788,09 | Hartzekodunak | 238.724,21 |
| Zordunak | 1.041.344,56 | Maileguak..... | - |
| | 2.360.534,65 | | 2.360.534,65 |

Ez dira diruz lagungarritzat jo ondotik adierazitako gastuak:

- Mitinetan jarduteko ikuskizunen kontratazioa, 18.081,03 eurorena.
- Prestakuntza ikastaroak, 15.730 eurorenak.
- Soinu-materiala erostea, 4.734,91 eurorena.
- Informatika materiala alokatzea, 22.149,66 eurorena.

Lehenengo bi kontzeptuak jaso gabe daude ELHLren 146. artikulua bereizten dituen artean eta beste biak, igorritako ordainagirien arabera, hautagaien aldarrikapena egin osteko egunetakoak dira. Gainera, soinu materialeko ondasunen erosketa inbertsioa da eta honenbestez, ezin da diruz lagundu.

Hartzekodunen idazpuruan 238.505,98 euro barne hartu dira 2013ko urtarrilaren 14an ordaindu den ordainagiri bati dagozkionak, ELHLren 142.3 artikulua ezartzen duen epe barruan.



IV.3 EUSKADIKO ALDERDI SOZIALISTA-EUSKADIKO EZKERRA (PSOE)

Propagandaren bidalketa zuzen eta pertsonalerako kontabilitate bat aurkeztu du eta bestea, gainerako gastuetarako. Hona hemen horien kontsolidazioa:

| | | Euroak | |
|----------------------------------------------------|---------------------|-------------------------------------|---------------------|
| Bidalketa zuzen eta perts. gast. (posta bidalk.) . | 395.294,10 | Diru-laguntzaren aurrerakina | 1.033.930,00 |
| Publizitatea eta propaganda | 1.048.318,79 | Jasotzeko dagoen diru-laguntza..... | 114.891,83 |
| Alokairuak..... | - | Alderdiaren ekarpena..... | 1.174.740,69 |
| Langileei ordainketak | - | | |
| Garraioa eta desplazamenduak | 35.802,73 | | |
| Finantza gastuak | - | | |
| Beste zenbait..... | 64.773,84 | | |
| GASTU SUBENTZIONAGARRIAK | 1.544.189,46 | JUSTIFIKATUTAKO SARRERAK | 2.323.562,52 |
| Gastu ez subentzionagarriak | 47.030,50 | Justifikatu gabeko sarrerak..... | - |
| KONTABILIZATUTAKO GASTUAK | 1.591.219,96 | KONTABILIZATUTAKO SARRERAK | 2.323.562,52 |
| Diruzaintza..... | - | Maileguak..... | - |
| Zordunak | 732.342,56 | Hartzekodunak | - |
| | 2.323.562,52 | | 2.323.562,52 |

Ez dira diruz lagungarritzat jo ondotik adierazitako gastuak:

- Hauteskunde inkestak egitea 37.268 euroren zenbatekoan, izan ere EAEHBk 2012ko azaroaren 18an jaulkitako ebazpenean gastu horiek ez zirela LOREGen 130.b artikuluan jasotako kontzeptuan barne hartzen ondorioztatu zuen.
- Hauteskunde saio batean gosariari zegozkion 9.762,50 euroren gastuak, ELHLren 146. artikulua adierazitako diruz lagungarri ziren kontzeptuetatik bakar bati ere egokitzen ez zitzaiolako.

IV.4 ALDERDI POPULARRA

| | | Euroak | |
|----------------------------------------------------|---------------------|-------------------------------------|---------------------|
| Bidalketa zuzen eta perts. gast. (posta bidalk.) . | 406.343,28 | Diru-laguntzaren aurrerakina | 824.076,37 |
| Publizitatea eta propaganda | 907.798,84 | Jasotzeko dagoen diru-laguntza..... | 91.558,75 |
| Alokairuak..... | 93.832,10 | Alderdiaren ekarpena..... | 915.485,54 |
| Langileei ordainketak | - | | |
| Garraioa eta desplazamenduak | 73.473,13 | | |
| Finantza gastuak | 7.442,14 | | |
| Beste zenbait..... | 405.710,32 | | |
| GASTU SUBENTZIONAGARRIAK | 1.894.599,81 | JUSTIFIKATUTAKO SARRERAK | 1.831.120,66 |
| Gastu ez subentzionagarriak | 3.506,23 | Justifikatu gabeko sarrerak..... | - |
| KONTABILIZATUTAKO GASTUAK | 1.898.106,04 | KONTABILIZATUTAKO SARRERAK | 1.831.120,66 |
| Diruzaintza..... | 9.529,89 | Maileguak..... | 699.265,10 |
| Zordunak | 632.279,72 | Hartzekodunak | 9.529,89 |
| | 2.539.915,65 | | 2.539.915,65 |

Ez dira diruz lagungarritzat jo ondotik adierazitako gastuak:



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

- Jasotako maileguaren interesak, zorpetze epea 2013ko apirilaren 19tik areagokoa duena (Autonomia Erkidegoko Hauteskunde Batzordeari irizpen hau bidaltzeko mugaeguna), 3.506,23 eurorenak.

Hartzekodunen zenbatekoak alderdiak egindako finantza gastuen aurreikuspena barne hartzen du.

IV.5 UNIÓN, PROGRESO Y DEMOCRACIA

| | | Euroak | |
|---------------------------------------------------|-------------------|-------------------------------------|-------------------|
| Bidalketa zuzen eta pers. gast. (posta bidalk.) . | 50.455,62 | Diru-laguntzaren aurrerakina | - |
| Publizitatea eta propaganda | 53.497,40 | Jasotzeko dagoen diru-laguntza..... | 108.771,95 |
| Alokairuak..... | 8.773,71 | Alderdiaren ekarpena..... | 154.787,99 |
| Langileei ordainketak | 5.236,15 | Norbanakoen ekarpenak..... | 600,00 |
| Garraioa eta desplazamenduak | 33.089,53 | | |
| Finantza gastuak | - | | |
| Beste zenbait..... | 2.780,58 | | |
| GASTU SUBENTZIONAGARRIAK | 153.832,99 | JUSTIFIKATUTAKO SARRERAK | 264.159,94 |
| Gastu ez subentzionagarriak | 3.540,60 | Justifikatu gabeko sarrerak..... | - |
| KONTABILIZATUTAKO GASTUAK | 157.373,59 | KONTABILIZATUTAKO SARRERAK | 264.159,94 |
| Diruzaintza..... | - | Hartzekodunak | 1.985,60 |
| Zordunak | 108.771,95 | Maileguak..... | - |
| | 266.145,54 | | 266.145,54 |

Hautagaitza honen kontabilitatean jaso den maileguaren zenbatekoa alderdiaren ekarpentzat jo da, izan ere, ez da hauteskunde kanpaina honetarako eman eta honenbestez, aurkeztutako finantza gastuak, 1.985,60 eurorenak, ez dira onartu ez baitituzte ELHLren 146.g artikulua agindutako baldintzak betetzen.

Berebat, ez da diruz lagungarria den gastutzat hartu bidaiarien autobus garraioko ordainagiri bat, 1.555 eurorena, ez delako ELHLren 146. artikulua jasotzen dituen kontzeptuetara egokitzen.



IV.6 EZKER BATUA-BERDEAK

| | | Euroak | |
|----------------------------------------------------|-------------------|-------------------------------------|-------------------|
| Bidalketa zuzen eta perts. gast. (posta bidalk.) . | 10.209,17 | Diru-laguntzaren aurrerakina | - |
| Publizitatea eta propaganda..... | 9.071,98 | Jasotzeko dagoen diru-laguntza..... | - |
| Alokairuak..... | - | Alderdiaren ekarpena..... | 44.930,00 |
| Langileei ordainketak | - | Finantza sarrerak..... | - |
| Garraioa eta desplazamenduak | 13.536,70 | | |
| Finantza gastuak | 10,55 | | |
| Beste zenbait..... | 1.041,88 | | |
| GASTU SUBENTZIONAGARRIAK | 33.870,28 | JUSTIFIKATUTAKO SARRERAK | 44.930,00 |
| Gastu ez subentzionagarriak | - | Justifikatu gabeko sarrerak..... | - |
| KONTABILIZATUTAKO GASTUAK | 33.870,28 | KONTABILIZATUTAKO SARRERAK | 44.930,00 |
| Diruzaintza..... | 65,12 | Maileguak..... | - |
| Zordunak | 70.000,00 | Hartzekodunak | 59.005,40 |
| | 103.935,40 | | 103.935,40 |

Hartzekodunen idazpuruak hauteskundeetarako diru-laguntzaren aurrerakinetik egiteko dagoen itzulketa jasotzen du.

Zordunen idazpuruak enpresa bati egindako aurrerakina jasotzen du, dagokion gastua euskarrituko duen ordainagiria jaso ez dela.





Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

EUSKADIKO ALDERDI SOZIALISTA-EUSKADIKO EZKERRA PSOE-K AURKEZTUTAKO ALEGAZIOAK

LEHENENGO.- EUSKADIKO ALDERDI SOZIALISTA-EUSKADIKO EZKERRA PSOE, IV.3 idazpuruari dagokionez

“Hauteskunde inkestak egitea 37.268 euroren zenbatekoan” gastua diruz lagungarri ezinezkotzat jotzea, 2012ko azaroaren 18ko HBNren Erabakia oinarri hartuta, adierazi behar da kontabilitate ondorioetarako erabaki hori Hauteskunde Batzorde Nagusiak jada hauteskunde prozedura amaitua zegoela hartu zuela.

Hala da, Eusko Legebiltzarrerako hauteskundeen 5/1990 Legearen 146. artikulua agintzen du hauteskunde gastutzat joko direla Eusko Legebiltzarrerako hauteskundeetan parte hartzen duten alderdi, federazio, koalizio edo taldeek deialdia egiten den egunetik hautetsiak izendatu arte egiten dituzten gastuak.

Honi dagokionez, gure hauteskunde legeriari eta Eusko Jaurlaritzaren Barne Sailak finkatutako egutegiari berari jarraiki, azaroaren 10a izan zen hautetsiak izendatzeko azken eguna eta kontularitzako ondorioetarako azken data; honenbestez, HBNren ebazpena hauteskundeetan parte hartu genuen hautagaitzek kontularitza itxi eta 8 egunetara ebatzi zen.

Honen arabera, bada, hauteskunde inkesta haiek eragindako gastua, ebazpen hori baino lehenago kontratatu, bete eta ordaindutako zerbitzua da (eta 2012/11/07an kobratutakoa) eta honenbestez, Epaitegi honek gastu hura diruz lagungarritzat jotzen zuen irizpena gerora aldatutakoa da, erreakzionatzeko denborarik ematen ez duena.

Kontua ez da hemen biztanleriaren hainbat sektorek duen boto asmoa ezagutzeko beharra edo ez baloratzen hastea, botoa eskuratzeko publizitate kanpaina diseinatzeari begira - horrek besterik gabe justifikatzen du gastua-, baizik eta agerian uztea erabaki horrek ziurgabetasun juridikoa sortzen diela lehian diren hautagaitzei eta hori konpontzeko modu bakarra dela HBNren erabakia aurrerantzean izango diren hauteskunde prozesuei aplikagarri izatea soilik, hau da, erabaki horren indarraldia kontularitzako ondorioetarako garrantzizko diren datetatik aurrera izatea (hauteskundeak deitzen direnetik hautagaiak izendatzen diren arte). Eta horrekin batera, erabaki hura atzeraeraginez ez ezartzea kontularitzan eta juridikoki jada itxia zegoen prozesuari.

Aurkako erabakiak ziurgabetasuna eragingo luke, esate batera, 2012ko azaroaren 18ko HBNren erabaki hura oinarri hartuta, kontularitzan eta juridikoki jada itxitako hauteskunde prozesuen beste kontabilitate batzuk berraztertetik (2009ko Eusko Legebiltzarrerako hauteskundeak...) eratorriko liratekeenak.



BIGARREN.- EUSKADIKO ALDERDI SOZIALISTA-EUSKADIKO EZKERRA PSOE, IV.3 idazpuruari dagokionez

Hauteskunde-ekintza batean hamaiketakoari dagokion gastua ez diruz-lagungarritzat jotzeari dagokionez esan behar da gastu hori PSE-EE (PSOE)-ren hautagaitzak egindako mitin jendetsu batean egin zela; izan ere, mitinaren ordutegia aintzat hartuta, egoki iritzi zitzaion bertaratuei picnic poltsatxoak banatzea, hauteskunde propaganda grafikoarekin batera, sandwich bat, fruta ale bat, txokolatina bat eta ur botilatxoa zeramatenak.

Honenbestez, argibide hau eman ondoren, gastu hori Eusko Legebiltzarrerako hauteskundeen 5/1990 Legearen 146.b) artikularen suposamenduan barne har daitekeela ulertzen dugu eta/edo aukeran aipatutako artikulua beraren h) idazpuruan jasotako suposamenduan, Epaitegi honek berak Hauteskunde Kontabilitateei buruzko lehenagoko Irizpenetan ebatzi duen moduan.

Honegatik guztiagatik, nire ordezkartzari dagokionez ESKATZEN DUT bi gastuak Epaitegi honen Irizpenean diruz lagungarri diren gastu modura jaso daitezela; gastu horiei dagozkien ordainagiriak alegazio hauen agiri modura erantsi dira.



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

EUSKAL HERRIA BILDU-K AURKEZTUTAKO ALEGAZIOAK

AZALTZEN DU

2012ko urriaren 21eko Eusko Legebiltzarrerako hauteskundeen Hauteskunde Kontabilitateen Irizpenaren Ondorioak jaso dituela eta ordezkatzeko duen Koalizioaren atalari dagokionez, zera

ADIERAZTEN DU:

12/270 zk. faktura, FHORMA, SLrena

Kit Araba3.913,15 euro
BEZ821,16 euro
GUZTIRA4.734,91 euro

Kit Araba erreferentzia

EZ DA SOINU MATERIALAREN EROSKETA, Arabako Lurralde Historikoan Hauteskunde kanpainan erabilitako megafonia alokairua baizik, izangaien botoa eskatzeko erabilitakoa.

Eta Hauteskunde propaganda modura barne har daitekeen gastua da, euskal Herriko Hauteskundearen Legearen 146. artikulua araberako.

20121165 zk. faktura, IZTrena

Informatika materiala alokatzea, 22.149,66 euroren zenbatekoan.

Hautagaien aldarrikapena egin osteko fakturaren data alde batera, ez da Koalizioak egindako material informatikoaren inongo erosketa, baizik eta Hauteskunde kanpainan zehar Koalizioaren funtzionamendurako baliatutako alokairua.

ESKATZEN DU

Adierazitako alderdiak 2012ko urriaren 21eko Eusko Legebiltzarrerako hauteskundearen Hauteskunde Kontabilitateari buruzko Irizpenari jarritako ALEGAZIO modura jasoak izan daitezela eta honenbestez, Hauteskunde Kanpainako DIRUZ LAGUNGARRI DIREN HAUTESKUNDE GASTUETAN barne hartuak.





Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

ABREVIATURAS

| | |
|-----------|--------------------------------------------------------------------|
| BOPV | Boletín Oficial del País Vasco |
| CAE | Comunidad Autónoma de Euskadi |
| JECA | Junta Electoral de la Comunidad Autónoma del País Vasco |
| JEC | Junta Electoral Central |
| LOREG | Ley Orgánica 5/1985, de 19 de junio, del Régimen Electoral General |
| LEPV | Ley 5/1990, de 15 de junio, de Elecciones al Parlamento Vasco |
| TVCP/HKEE | Tribunal Vasco de Cuentas Públicas/Herri Kontuen Euskal Epaitegia |



INTRODUCCIÓN

De acuerdo con el artículo 149.3 de la Ley 5/ 1990, de 15 de junio, de elecciones al Parlamento Vasco, el Tribunal Vasco de Cuentas Públicas debe emitir un dictamen motivado, sobre las contabilidades electorales y sobre la justificación de los ingresos y gastos en ellas incluidos.

El trabajo, de acuerdo con la normativa vigente, ha consistido en la verificación de las cuentas electorales de las formaciones políticas que obtuvieron escaños en las elecciones al Parlamento Vasco celebradas el 21 de octubre de 2012, o que solicitaron adelanto de la subvención electoral, en relación con los siguientes aspectos:

- 1.-**El cumplimiento de las condiciones que establece el artículo 140 de la LEPV sobre la forma de presentación de la contabilidad de ingresos y gastos electorales.
- 2.-**La comprobación de que las cuentas bancarias abiertas o habilitadas, comunicadas a la JECA, han sido las utilizadas por las candidaturas para la recaudación de fondos y el pago de gastos electorales, con las especificaciones que establecen los artículos 141 y 142.1 y 2 de la LEPV.
- 3.-**La disposición de los saldos de las cuentas abiertas para pagar gastos electorales previamente contraídos, dentro del plazo de 90 días siguientes al de la votación (artículo 142.3 de la LEPV).
- 4.-**La evidencia en las aportaciones de particulares del nombre, domicilio y número del documento nacional de identidad o pasaporte en el acto de la imposición (artículo 143.1 de la LEPV) y el cumplimiento del límite máximo individual de dichas aportaciones señalado en el artículo 145.4 en 10.000 euros.
- 5.-**La procedencia de los recursos aportados por los partidos para sufragar el proceso electoral (artículo 143.3 de la LEPV).
- 6.-**El cumplimiento de la prohibición de aportar a las cuentas electorales fondos provenientes de cualquier administración o corporación pública, organismo autónomo o entidad paraestatal, de las empresas del sector público cuya titularidad corresponde al Estado, a las comunidades autónomas, a las provincias o a los municipios, y de las empresas de economía mixta, así como de las empresas que, mediante contrato vigente, prestan servicios o realizan suministros u obras para alguna de las administraciones públicas (artículo 145.1 de la LEPV).
- 7.-**El cumplimiento de la prohibición de aportar fondos procedentes de entidades o personas extranjeras o con domicilio fuera de la Comunidad Autónoma o de actividades ilícitas (artículo 145.2 y 3 de la LEPV).
- 8.-**El respeto del límite máximo en los adelantos de las subvenciones electorales concedidos por el Gobierno Vasco a las candidaturas que hubieran obtenido representantes en las últimas elecciones al Parlamento Vasco. La cantidad adelantada no podrá exceder del 30% de la subvención percibida por esa misma candidatura en las últimas elecciones al Parlamento Vasco (artículo 144.2 de la LEPV).

9.-El importe del segundo adelanto, equivalente al 90% del importe de las subvenciones, que correspondan a las candidaturas en función de los resultados electorales por ellas obtenidas, descontado, en su caso, el adelanto del apartado anterior (artículo 144.7 de la LEPV).

10.-La efectiva contratación de los gastos electorales en el periodo habilitado desde la fecha de convocatoria de elecciones hasta la fecha de proclamación de electos, en función de lo dispuesto en el artículo 146 de la LEPV.

11.-El cumplimiento de los límites de gastos establecidos legalmente de acuerdo con el artículo 147 de la LEPV, que establece que ningún partido, federación, coalición o agrupación de electores podrá realizar gastos electorales que superen los límites que se establezcan. La Orden de 17 de septiembre de 2012, de la Consejera de Interior, Justicia y Administración Pública, fija esta cantidad en 1.540.745,15 euros para aquellos que se presenten en el conjunto de las tres circunscripciones electorales de la Comunidad Autónoma del País Vasco.

Además, de acuerdo con el artículo 151.2 de la LEPV y la Orden de 30 de agosto de 2012 del Consejero de Economía y Hacienda, se subvencionan los gastos electorales originados por el envío directo y personal a los electores de propaganda, sobres y papeletas o cualesquiera otros elementos de publicidad electoral, con 0,23 euros por elector en cada una de aquellas circunscripciones en las que la candidatura de referencia haya presentado lista y obtenido un escaño. La cantidad subvencionada no estará incluida dentro del límite previsto en el artículo 147 de la LEPV, siempre que se haya justificado la realización efectiva de la actividad a que se refiere este apartado.

12.-La justificación de los gastos contraídos, mediante documentos que reúnan los requisitos mínimos que fijan los principios y normas contables, mercantiles y fiscales.

13.-El cumplimiento de los límites de los gastos incurridos en concepto de publicidad en prensa y radio, y en carteles y vallas publicitarias, señalados por los artículos 72 y 75 de la LEPV respectivamente.

La legislación aplicable a este proceso electoral es la siguiente:

- Ley 5/1985, de 19 de junio, del Régimen Electoral General.
- Ley 5/1990, de 15 de junio, de Elecciones al Parlamento Vasco.
- Ley 6/2010, de 23 de diciembre, de Publicidad y Comunicación Institucional de Euskadi.
- Decreto 12/2012, de 27 de agosto, del Lehendakari, por el que se disuelve el Parlamento Vasco y se convocan elecciones.
- Orden de 30 de agosto de 2012, del Consejero de Economía y Hacienda, sobre actualización de cuantías contenidas en la Ley 5/1990.
- Orden de 17 de septiembre de 2012, de la Consejera de Interior, Justicia y Administración Pública sobre la fijación de las cuantías establecidas para limitar los gastos electorales en las Elecciones al Parlamento Vasco de 2012.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Las formaciones políticas que han obtenido representación en las elecciones al Parlamento Vasco celebradas el 21 de octubre de 2012, o han obtenido adelanto de la subvención electoral, son:

| PARTIDO POLÍTICO / COALICIÓN ELECTORAL | SIGLAS |
|--------------------------------------------------------|---------------|
| Euzko Alderdi Jeltzalea-Partido Nacionalista Vasco | EAJ-PNV |
| Euskal Herria Bildu | EH Bildu |
| Partido Socialista de Euskadi-Euskadiko Ezkerra (PSOE) | PSE-EE (PSOE) |
| Partido Popular | PP |
| Unión Progreso y Democracia | UPyD |
| Ezker Batua-Berdeak | EB-B |

I. CONCLUSIONES

I.1 LIMITACIONES AL ALCANCE DEL TRABAJO

La fiscalización de la contabilidad de los partidos políticos no corresponde al TVCP/HKEE, sino al Tribunal de Cuentas (del Estado). Por lo tanto, el TVCP/ HKEE no ha verificado la posible existencia de gastos electorales no registrados en las contabilidades presentadas, ni si pudieran haberse canalizado a través de la contabilidad de los partidos políticos ingresos que incumplieran las prohibiciones o limitaciones legales.

I.2 CUMPLIMIENTO DE LA LEGISLACIÓN

- Ezker Batua-Berdeak ha presentado la contabilidad electoral con un retraso de 19 días con respecto a la fecha límite señalada por el artículo 149 de la LEPV. Además, se ha realizado un pago de 70.000 euros desde la cuenta electoral sin que conste factura que soporte la realización del gasto y su relación con el proceso electoral.
- Habiendo sido solicitado por las formaciones políticas el Gobierno Vasco ha efectuado el pago del segundo adelanto los días 16 y 28 de enero de 2013, cuando de acuerdo con el apartado 7 del art.144 de la LEPV, el plazo para hacerlo efectivo vencía el 4 de enero de 2013.

I.3 PROPUESTA DE SUBVENCIÓN

La subvención de los gastos electorales se abona con cargo a los presupuestos de la CAE de acuerdo con el artículo 151.1 de la LEPV, cuyas cuantías han sido actualizadas por la Orden de 30 de agosto de 2012. En ningún caso la subvención puede superar los gastos justificados, ni estos ser superiores al límite máximo de gastos establecido por la Orden de 17 de septiembre de 2012.

De acuerdo con estos criterios los gastos adecuadamente justificados, las subvenciones devengadas y pendientes de pago son los siguientes:

| SUBVENCIÓN GASTOS ELECTORALES | | | | Euros |
|-------------------------------|---------------------|----------------------|---------------------|----------------------|
| CANDIDATURA | Gastos Justificados | Subvención Devengada | Adelantos Abonados | Subvención Pendiente |
| EAJ-PNV | 1.815.753,01 | 1.599.341,62 | 1.449.872,25 | 149.469,37 |
| EH Bildu | 1.251.706,40 | 1.251.706,40 | 1.218.833,12 | 32.873,28 |
| PSE-EE (PSOE) | 1.544.189,46 | 1.148.821,83 | 1.033.930,00 | 114.891,83 |
| PP | 1.894.599,81 | 915.635,12 | 824.076,37 | 91.558,75 |
| UPyD | 153.832,99 | 108.771,95 | - | 108.771,95 |
| EB-B | 33.870,28 | - | 59.005,40 | (59.005,40) |
| TOTAL | 6.693.951,95 | 5.024.276,92 | 4.585.717,14 | 438.559,78 |

La subvención devengada incluye tanto la correspondiente al envío directo y personal a los electores, como la correspondiente al resto de gastos electorales, las cuales se detallan en



los apartados II.3 y II.4 respectivamente. El detalle de los adelantos recibidos se ha incluido en el apartado II.2.

En el apartado IV se incluye un detalle de las contabilidades electorales, detallándose los ajustes efectuados a las contabilidades presentadas.



II. SUBVENCIONES Y LÍMITE DE GASTOS

II.1 RESULTADOS ELECTORALES

De acuerdo con las actas de proclamación de electos emitidas por las Juntas Electorales de cada Territorio Histórico y confirmada por la JECA, el número de votos y de escaños computables para determinar las subvenciones públicas de cada una de las formaciones es:

| CANDIDATURA | ÁLAVA | | BIZKAIA | | GIPUZKOA | | CAE | |
|-------------------------|----------------|-----------|----------------|-----------|----------------|-----------|------------------|-----------|
| | VOTOS | ESCAÑOS | VOTOS | ESCAÑOS | VOTOS | ESCAÑOS | VOTOS | ESCAÑOS |
| EAJ-PNV..... | 40.116 | 7 | 230.204 | 11 | 114.446 | 9 | 384.766 | 27 |
| EH Bildu..... | 34.193 | 6 | 128.644 | 6 | 115.086 | 9 | 277.923 | 21 |
| PSE-EE (PSOE) | 30.358 | 6 | 113.536 | 5 | 68.915 | 5 | 212.809 | 16 |
| PP | 29.374 | 5 | 70.749 | 3 | 30.461 | 2 | 130.584 | 10 |
| UPyD | 5.453 | 1 | 10.855 | 0 | 5.231 | 0 | 21.539 | 1 |
| EB-B..... | 2.488 | 0 | 9.817 | 0 | 5.040 | 0 | 17.345 | 0 |
| Resto candidaturas..... | 13.019 | 0 | 35.308 | 0 | 18.467 | 0 | 66.794 | 0 |
| TOTAL | 155.001 | 25 | 599.113 | 25 | 357.646 | 25 | 1.111.760 | 75 |

El censo de electores según las citadas actas de proclamación de electos, ha sido:

| TERRITORIO | CENSO |
|----------------|------------------|
| HISTÓRICO | TOTAL |
| ÁLAVA..... | 250.994 |
| BIZKAIA | 948.422 |
| GIPUZKOA | 575.935 |
| TOTAL | 1.775.351 |

II.2 ADELANTOS DE SUBVENCIONES Y SUBVENCIONES PENDIENTES DE RECIBIR

El apartado 2 del artículo 144 de la LEPV dispone que "el Gobierno Vasco concederá adelantos de las subvenciones electorales a los partidos políticos, federaciones, coaliciones o agrupaciones electorales que hubieran obtenido representantes en las últimas elecciones al Parlamento Vasco. La cantidad adelantada no podrá exceder del 30 por 100 de la subvención percibida por el mismo partido político, federación, coalición o agrupación electoral en las últimas elecciones al Parlamento Vasco".

El apartado 7 del artículo 144, de la citada Ley, señala que después de celebradas las elecciones, y en el plazo de quince días a contar desde la finalización del periodo para la presentación de la contabilidad electoral ante la JECA, el Departamento responsable de Hacienda entregará a los administradores generales en calidad de segundo adelanto, el equivalente al 90 por 100 del importe de las subvenciones que correspondan a las candidaturas en función de los resultados electorales por ellas obtenidas, descontado, en su

caso, el adelanto a que se refiere el párrafo anterior. Para la percepción de este adelanto las formaciones políticas deben presentar un aval bancario por el 10 por 100 del total de adelantos recibidos.

Los adelantos de subvenciones por cada una de las formaciones políticas que obtuvieron representación en las elecciones del 21 de octubre de 2012, u obtuvieron un anticipo electoral, son:

| ADELANTO DE SUBVENCIÓN | | | Euros |
|------------------------|---------------------|---------------------|---------------------|
| CANDIDATURA | PRIMER | SEGUNDO | TOTAL |
| | ADELANTO | ADELANTO | |
| EAJ-PNV | 468.493,10 | 981.379,15 | 1.449.872,25 |
| EH Bildu | 210.361,84 | 1.008.471,28 | 1.218.833,12 |
| PSE-EE (PSOE)..... | 416.479,27 | 617.450,73 | 1.033.930,00 |
| PP | 283.355,40 | 540.720,97 | 824.075,37 |
| UPyD..... | - | - | - |
| EB-B..... | 59.005,40 | - | 59.005,40 |
| TOTAL | 1.437.695,01 | 3.148.022,13 | 4.585.717,14 |

II.3 SUBVENCIÓN POR ENVÍO DIRECTO Y PERSONAL A LOS ELECTORES

Las formaciones políticas recibirán una subvención por los gastos originados por el envío directo y personal a los electores de propaganda, sobres y papeletas o cualesquiera otros elementos de publicidad electoral (envío postal). Dicha subvención será de 0,23 euros por elector, en aquellas circunscripciones en las que la candidatura haya conseguido representación, siempre que se justifique la efectiva realización de la actividad y con el límite del gasto realizado.

En este sentido la JECA en reunión de 11 de septiembre de 1998, señaló que debe entenderse por elector aquél al que se haya hecho el envío de propaganda electoral.

El número de envíos directos realizados por cada candidatura en las circunscripciones en las que han obtenido al menos un escaño y la subvención máxima aplicable es:

| SUBVENCIÓN ENVÍO DIRECTO | | | | Euros |
|--------------------------|---------------------------|----------------------|------------------------|-------------------------|
| CANDIDATURA | ENVIOS SUBVENCIONABLES | SUBVENCIÓN MÁXIMA | GASTOS JUSTIFICADOS | SUBVENCION APLICABLE |
| EAJ-PNV | 1.724.660 | 396.671,80 | 421.377,95 | 396.671,80 |
| EH Bildu | 1.718.670 | 395.294,10 | 395.893,96 | 395.294,10 |
| PSE-EE (PSOE)..... | 1.718.670 | 395.294,10 | 395.294,10 | 395.294,10 |
| PP | 1.724.701 | 396.681,23 | 406.343,28 | 396.681,23 |
| UPyD..... | 141.301 | 32.499,23 | 50.455,62 | 32.499,23 |
| EB-B..... | - | - | 10.209,17 | - |
| TOTAL | | 1.616.440,46 | 1.679.574,08 | 1.616.440,46 |

Se han incluido como envíos subvencionables aquellos que las formaciones políticas han justificado fehacientemente, de acuerdo con la interpretación de la JECA de 11 de septiembre de 1998.

II.4 SUBVENCIÓN GASTOS ELECTORALES

Además de la subvención por el envío de propaganda electoral, se subvencionará el resto de gastos con los siguientes importes en función del número de votos obtenido y el número de representantes, de acuerdo con los siguientes importes aprobados por Orden de 30 de agosto de 2012:

- Veintiséis mil setecientos sesenta y uno coma ochenta y nueve euros (26.761,89 euros) por cada escaño obtenido en el Parlamento Vasco.
- Cero coma noventa euros (0,90 euros) por cada uno de los votos obtenidos por cada candidatura, siempre que al menos uno de sus miembros haya obtenido escaño en la circunscripción correspondiente.
- Cuarenta y cuatro mil seiscientos tres coma trece euros (44.603,13 euros) por circunscripción electoral, a quienes obtengan al menos un escaño en la circunscripción electoral.

De acuerdo con esto, la subvención máxima a que tiene derecho cada una de las formaciones políticas es la siguiente:

| SUBVENCIÓN MÁXIMA GASTOS ELECTORALES | | | | Euros |
|--------------------------------------|---------------------|-------------------|-------------------|---------------------|
| CANDIDATURA | ESCAÑOS | VOTOS | REPRESENTACIÓN | TOTAL |
| EAJ-PNV..... | 722.571,03 | 346.289,40 | 133.809,39 | 1.202.669,82 |
| EH Bildu..... | 561.999,69 | 250.130,70 | 133.809,39 | 945.939,78 |
| PSE-EE (PSOE) | 428.190,24 | 191.528,10 | 133.809,39 | 753.527,73 |
| PP | 267.618,90 | 117.525,60 | 133.809,39 | 518.953,89 |
| UPyD | 26.761,89 | 4.907,70 | 44.603,13 | 76.272,72 |
| EB-B..... | - | - | - | - |
| TOTAL | 2.007.141,75 | 910.381,50 | 579.840,69 | 3.497.363,94 |

Estas subvenciones están limitadas por los gastos efectivamente justificados por cada una de las candidaturas, siendo por tanto la subvención a cobrar la menor de las dos cantidades, subvención o gasto justificado.



| SUBVENCIÓN GASTOS ELECTORALES | | | | Euros |
|-------------------------------|---------------------|----------------------------|-----------------------|-------------------------|
| CANDIDATURA | GASTOS TOTALES | SUBVENCIÓN ENVÍO POSTAL | GASTOS ELECTORALES | SUBVENCIÓN APLICABLE |
| EAI-PNV..... | 1.815.753,01 | 396.671,80 | 1.419.081,21 | 1.202.669,82 |
| EH Bildu..... | 1.251.706,40 | 395.294,10 | 856.412,30 | 856.412,30 |
| PSE-EE (PSOE) | 1.544.189,46 | 395.294,10 | 1.148.895,36 | 753.527,73 |
| PP | 1.894.599,81 | 396.681,23 | 1.497.918,58 | 518.953,89 |
| UPyD | 153.832,99 | 32.499,23 | 121.333,76 | 76.272,72 |
| EB-B..... | 33.870,28 | - | 33.870,28 | - |
| TOTAL | 6.693.951,95 | 1.616.440,46 | 5.077.511,49 | 3.407.836,46 |

Los gastos totales del cuadro anterior corresponden a los presentados por las formaciones políticas, habiéndose aplicado a los mismos los ajustes en incremento o disminución que se exponen en el apartado IV.

Del total de gastos correctamente justificados se eliminan los gastos ya subvencionados por el envío directo y personal de propaganda. De esta forma, el resto de gastos se compara con el máximo a percibir detallado en el cuadro anterior, subvencionándose el menor de los dos importes.

II.5 LÍMITE MÁXIMO DE GASTOS

Los gastos electorales por circunscripciones para las formaciones políticas que hubieran proclamado sus candidaturas solamente en una de las tres circunscripciones electorales existentes en la CAE no podrán sobrepasar los importes indicados en el cuadro siguiente:

| | Euros |
|---------------|------------|
| ÁLAVA..... | 340.669,95 |
| BIZKAIA | 694.355,32 |
| GIPUZKOA..... | 505.719,88 |

Todas las formaciones que han conseguido algún escaño se han presentado en las tres circunscripciones electorales de la CAE, por lo que el límite de gastos electorales, una vez descontados los gastos subvencionados de envío postal, será de 1.540.745,15 euros.

Ninguna de las formaciones políticas ha superado este límite.

Además, los artículos 72 y 75 de la LEPV establecen límites para los gastos de publicidad en prensa y radio y en vallas publicitarias, referenciándolos a los límites anteriores en un 20% y un 25% respectivamente.

El siguiente cuadro detalla los gastos incurridos por cada formación política en estos conceptos de gasto así como los límites aplicables de acuerdo con las circunscripciones en que se han presentado:



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

| LÍMITES | | | | Euros | |
|--------------------|-----------------------|---------------------|-----------------------------|-------------------|--|
| CANDIDATURA | GASTOS PRENSA Y RADIO | | GASTOS VALLAS PUBLICITARIAS | | |
| | LÍMITE | GASTO | LÍMITE | GASTO | |
| EAJ-PNV | 308.149,03 | 300.976,46 | 385.186,29 | 303.237,94 | |
| EH Bildu | 308.149,03 | 215.761,69 | 385.186,29 | 40.834,17 | |
| PSE-EE (PSOE)..... | 308.149,03 | 280.493,76 | 385.186,29 | 270.331,43 | |
| PP | 308.149,03 | 295.427,88 | 385.186,29 | 279.487,58 | |
| UPyD..... | 308.149,03 | 1.118,77 | 385.186,29 | 21.770,32 | |
| EB-B | 308.149,03 | 9.071,98 | 385.186,29 | - | |
| TOTAL | | 1.102.850,54 | | 915.661,44 | |

III. DEFICIENCIAS Y RECOMENDACIONES

1. El artículo 151.2 de la LEPV señala que "además, se subvencionan, los gastos electorales por el envío directo y personal a los electores de propaganda, sobres y papeletas o cualesquiera otros elementos de publicidad, con 0,23 euros por elector en cada una de aquellas circunscripciones en las que la candidatura de referencia haya presentado lista y obtenido un escaño. La cantidad subvencionada no estará dentro del límite del artículo 147 de la LEPV".

Sin embargo, en ningún artículo de la LEPV se detallan los gastos que se han de imputar a este concepto.

La interpretación de este artículo fue tratada por la JECA, en su reunión celebrada el 11 de septiembre de 1998, describiéndose qué ha de considerarse subvención por elector y cómo han de justificarse estos gastos, pero sin establecer qué gastos han de imputarse.

Sería conveniente, igualmente, desarrollar y precisar la naturaleza del resto de gastos electorales a considerar en los distintos conceptos señalados por la LEPV, y en especial aquellos que hacen referencia a los gastos limitados: publicidad exterior y en prensa y radio, incorporando, además, en dicha regulación la consideración que haya de darse a la utilización de las nuevas tecnologías de la información (páginas web, periódicos digitales,...).

Los gastos a imputar, que están afectos a una subvención, deben ser objeto de una regulación más precisa que evite la actual indeterminación y se elimine toda incertidumbre a efectos de su consideración para la comprobación de la limitación legal establecida.

2. Se ha observado que algunas formaciones políticas tienen un volumen muy elevado de los gastos contratados con un único proveedor. Dado el importe de gastos, y por tanto de subvenciones recibidas, sería conveniente el establecimiento de sistemas por parte de las formaciones políticas que garanticen la selección de la oferta económicamente más ventajosa en relación con aquellas operaciones que representen una importancia relativa sobre el volumen de los gastos declarados bien por su cuantía individual o por su concentración en un mismo proveedor. Dicho procedimiento debería contemplar las medidas necesarias que faciliten su adecuada comprobación documental.

3. Hemos observado en la presentación de las contabilidades electorales y en las justificaciones que aportan como soporte las distintas formaciones políticas algunos aspectos que debieran corregirse en futuras convocatorias:

- Los conceptos contables en que se agrupan los gastos difieren de unas cuentas a otras. Convendría que los conceptos de gastos se adaptasen a la clasificación que efectúa la LEPV en su artículo 146, separando además, los gastos de propaganda y publicidad



entre los de prensa y radio y los de propaganda gráfica en lugares públicos, al estar éstos sujetos a límites específicos, de acuerdo con los artículos 72 y 75 de la LEPV.

- Las facturas aportadas deben incluir claramente la fecha en que se ha realizado el gasto y el concepto por el que se ha realizado. En caso de que la fecha de prestación del servicio o del suministro de materiales sea distinta la factura debe indicar esta fecha.
- La documentación que soporta los gastos menores debe detallar claramente la fecha en que se han realizado, quién los ha efectuado, y los conceptos que se incluyen. Se deben aportar además los documentos de abono correspondientes, donde se identifique el beneficiario, incluyendo en el caso de desplazamientos, los justificantes de los peajes, parkings, etc.



IV. CUENTAS ELECTORALES

Las contabilidades electorales que a continuación se presentan son las remitidas por las candidaturas a la JECA, habiendo desglosado los gastos por envío directo y personal de publicidad (envío postal) en aquellas candidaturas que en sus cuentas no lo presentan separado, así como homogeneizando los conceptos para adecuarlos al desglose que efectúa la LEPV en su artículo 146.

Con el fin de homogeneizar los ingresos de todas las contabilidades electorales, se ha incluido una estimación de la subvención teórica pendiente de recibir en función de los resultados electorales, en aquellas contabilidades que no la habían registrado.

Los gastos no subvencionables y los ingresos no soportados se incluyen en concepto aparte y se detallan a continuación de las cuentas correspondientes.

IV.1 EUZKO ALDERDI JELTZALEA-PARTIDO NACIONALISTA VASCO

| | | Euros | |
|---------------------------------------------------|---------------------|--------------------------------------|---------------------|
| Gastos envío directo y personal (envío postal)... | 421.377,95 | Adelanto de la subvención | 1.449.872,25 |
| Publicidad y propaganda | 604.214,40 | Subvención pendiente de recibir | 149.469,37 |
| Alquileres | 96.730,49 | Aportación del partido | 1.380.000,00 |
| Remuneraciones al personal | - | Intereses cuenta corriente | 6,86 |
| Transportes y desplazamientos | - | | |
| Gastos financieros | 0,30 | | |
| Gastos varios | 693.429,87 | | |
| GASTOS SUBVENCIONABLES | 1.815.753,01 | INGRESOS JUSTIFICADOS | 2.979.348,48 |
| Gastos no subvencionables | 18.353,50 | Ingresos no justificados | - |
| GASTOS CONTABILIZADOS | 1.834.106,51 | INGRESOS CONTABILIZADOS | 2.979.348,48 |
| Tesorería | 15.965,64 | Préstamos | - |
| Deudores | 1.130.848,68 | Acreedores | 1.572,35 |
| | 2.980.920,83 | | 2.980.920,83 |

No se han considerado subvencionables los siguientes gastos, dado que sus conceptos no están incluidos entre los señalados por el artículo 146 de la LEPV:

- Contratación de espectáculos para su actuación en un mitin por importe de 10.829,50 euros.
- Gastos correspondientes a aperitivos y bebidas por importe de 7.524 euros.



IV.2 EUSKAL HERRIA BILDU

| | | Euros | |
|---------------------------------------------------|---------------------|--------------------------------------|---------------------|
| Gastos envío directo y personal (envío postal)... | 395.893,96 | Adelanto de la subvención | 1.218.833,12 |
| Publicidad y propaganda | 258.477,53 | Subvención pendiente de recibir | 32.873,28 |
| Alquileres | 60.223,44 | Intereses cuenta corriente | 4,04 |
| Remuneraciones al personal | 14.673,24 | Aportación de los partidos | 870.000,00 |
| Transportes y desplazamientos | 54.720,06 | | |
| Gastos financieros | - | | |
| Gastos varios | 467.718,17 | | |
| GASTOS SUBVENCIONABLES | 1.251.706,40 | INGRESOS JUSTIFICADOS | 2.121.710,44 |
| Gastos no subvencionables..... | 60.695,60 | Ingresos no justificados..... | 100,00 |
| GASTOS CONTABILIZADOS | 1.312.402,00 | INGRESOS CONTABILIZADOS | 2.121.810,44 |
| Tesorería | 6.788,09 | Acreedores | 238.724,21 |
| Deudores | 1.041.344,56 | Préstamos | - |
| | 2.360.534,65 | | 2.360.534,65 |

No se han considerado subvencionables los siguientes gastos:

- Contratación de espectáculos para mítines por importe de 18.081,03 euros.
- Cursos de formación por importe de 15.730 euros.
- Adquisición de material de sonido por importe de 4.734,91 euros.
- Alquiler de material informático por importe de 22.149,66 euros.

Los dos primeros conceptos no están incluidos entre los señalados por el artículo 146 de la LEPV, mientras que los otros dos, según las facturas remitidas, corresponden a fechas posteriores a la de proclamación de candidatos. Además, la adquisición de bienes de material de sonido, constituye una inversión, por lo que no es subvencionable.

En el epígrafe de Acreedores se incluyen 238.505,98 euros de una factura que ha sido abonada el 14 de enero de 2013, dentro del periodo establecido por el artículo 142.3 de la LEPV.



IV.3 PARTIDO SOCIALISTA DE EUSKADI-EUSKADIKO EZKERRA (PSOE)

Presenta una contabilidad para el envío directo y personal de propaganda (envío postal) y otra para el resto de los gastos. La consolidación de éstas es la siguiente:

| | | Euros | |
|---------------------------------------------------|---------------------|------------------------------------|---------------------|
| Gastos envío directo y personal (envío postal)... | 395.294,10 | Adelanto de la subvención | 1.033.930,00 |
| Publicidad y propaganda | 1.048.318,79 | Subvención pendiente recibir | 114.891,83 |
| Alquileres | - | Aportación del partido | 1.174.740,69 |
| Remuneraciones al personal | - | | |
| Transportes y desplazamientos | 35.802,73 | | |
| Gastos financieros | - | | |
| Gastos varios | 64.773,84 | | |
| GASTOS SUBVENCIONABLES | 1.544.189,46 | INGRESOS JUSTIFICADOS | 2.323.562,52 |
| Gastos no subvencionables | 47.030,50 | Ingresos no justificados | - |
| GASTOS CONTABILIZADOS | 1.591.219,96 | INGRESOS CONTABILIZADOS | 2.323.562,52 |
| Tesorería | - | Préstamos | - |
| Deudores | 732.342,56 | Acreedores | - |
| | 2.323.562,52 | | 2.323.562,52 |

No se han considerado subvencionables los siguientes gastos:

- Realización de encuestas electorales por importe de 37.268 euros, dado que la JEC en resolución de fecha 18 de noviembre de 2012 consideró que dichos gastos no estaban incluidos en el concepto recogido en el artículo 130.b de la LOREG.
- Gastos correspondientes al almuerzo en un acto electoral por importe de 9.762,50 euros, al no ajustarse a ninguno de los conceptos subvencionables señalados por el artículo 146 de la LEPV.

IV.4 PARTIDO POPULAR

| | | Euros | |
|---------------------------------------------------|---------------------|------------------------------------|---------------------|
| Gastos envío directo y personal (envío postal)... | 406.343,28 | Adelanto de la subvención | 824.076,37 |
| Publicidad y propaganda | 907.798,84 | Subvención pendiente recibir | 91.558,75 |
| Alquileres | 93.832,10 | Aportación del partido | 915.485,54 |
| Remuneraciones al personal | - | | |
| Transportes y desplazamientos | 73.473,13 | | |
| Gastos financieros | 7.442,14 | | |
| Gastos varios | 405.710,32 | | |
| GASTOS SUBVENCIONABLES | 1.894.599,81 | INGRESOS JUSTIFICADOS | 1.831.120,66 |
| Gastos no subvencionables | 3.506,23 | Ingresos no justificados | - |
| GASTOS CONTABILIZADOS | 1.898.106,04 | INGRESOS CONTABILIZADOS | 1.831.120,66 |
| Tesorería | 9.529,89 | Préstamos | 699.265,10 |
| Deudores | 632.279,72 | Acreedores | 9.529,89 |
| | 2.539.915,65 | | 2.539.915,65 |

No se han considerado subvencionables los siguientes gastos:



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

- Los intereses del préstamo recibido cuyo periodo de devengo se extiende más allá del 19 de abril de 2013 (fecha límite de remisión a la Junta Electoral de la Comunidad Autónoma de este dictamen) por importe de 3.506,23 euros.

El importe de acreedores recoge la previsión de gastos financieros efectuada por el partido.

IV.5 UNIÓN PROGRESO Y DEMOCRACIA

| | | Euros | |
|---------------------------------------------------|-------------------|--------------------------------------|-------------------|
| Gastos envío directo y personal (envío postal)... | 50.455,62 | Adelanto de la subvención | - |
| Publicidad y propaganda | 53.497,40 | Subvención pendiente de recibir | 108.771,95 |
| Alquileres | 8.773,71 | Aportación del partido | 154.787,99 |
| Remuneraciones al personal | 5.236,15 | Aportaciones particulares..... | 600,00 |
| Transportes y desplazamientos | 33.089,53 | | |
| Gastos financieros | - | | |
| Gastos varios..... | 2.780,58 | | |
| GASTOS SUBVENCIONABLES | 153.832,99 | INGRESOS JUSTIFICADOS | 264.159,94 |
| Gastos no subvencionables..... | 3.540,60 | Ingresos no justificados..... | - |
| GASTOS CONTABILIZADOS | 157.373,59 | INGRESOS CONTABILIZADOS | 264.159,94 |
| Tesorería | - | Acreedores | 1.985,60 |
| Deudores | 108.771,95 | Préstamos | - |
| | 266.145,54 | | 266.145,54 |

El importe del préstamo presentado en la contabilidad de esta candidatura, se ha considerado como aportación del partido al no estar concedido para esta campaña electoral, y por tanto, los gastos financieros presentados, por importe de 1.985,60 euros, no han sido aceptados al no cumplir con los requisitos del artículo 146.g de la LEPV.

Tampoco ha sido considerada como gasto subvencionable una factura de transporte de viajeros en autobús por importe de 1.555 euros, al no ajustarse a los conceptos que señala el artículo 146 de la LEPV.



IV.6 EZKER BATUA-BERDEAK

| | | Euros | |
|---------------------------------------------------|-------------------|--------------------------------------|-------------------|
| Gastos envío directo y personal (envío postal)... | 10.209,17 | Adelanto de la subvención | - |
| Publicidad y propaganda | 9.071,98 | Subvención pendiente de recibir | - |
| Alquileres | - | Aportación del partido | 44.930,00 |
| Remuneraciones al personal | - | Ingresos financieros | - |
| Transportes y desplazamientos | 13.536,70 | | |
| Gastos financieros | 10,55 | | |
| Gastos varios | 1.041,88 | | |
| GASTOS SUBVENCIONABLES | 33.870,28 | INGRESOS JUSTIFICADOS | 44.930,00 |
| Gastos no subvencionables..... | - | Ingresos no justificados..... | - |
| GASTOS CONTABILIZADOS | 33.870,28 | INGRESOS CONTABILIZADOS | 44.930,00 |
| Tesorería | 65,12 | Préstamos | - |
| Deudores | 70.000,00 | Acreedores | 59.005,40 |
| | 103.935,40 | | 103.935,40 |

El epígrafe de Acreedores recoge la devolución pendiente de realizar del adelanto de la subvención electoral.

El epígrafe de Deudores recoge un anticipo realizado a una empresa sin que se haya recibido la factura que soporte el gasto correspondiente.



ALEGACIONES QUE PRESENTA EL PARTIDO SOCIALISTA DE EUSKADI-EUSKADIKO EZKERRA PSOE

PRIMERA.- En relación al epígrafe IV.3 PARTIDO SOCIALISTA DE EUSKADI-EUSKADIKO EZKERRA PSOE

Que en relación a la consideración de no subvencionable el gasto de “realización de encuestas electorales por importe de 37.268 euros”, en base a la aplicación del Acuerdo JEC de 18 de noviembre de 2012, hay que hacer constar que dicho acuerdo se adoptó por la Junta electoral Central habiéndose cerrado ya el procedimiento electoral, a efectos contables.

En efecto, el artículo 146 de la Ley 5/1990 de elecciones al Parlamento Vasco, establece que *se considerarán gastos electorales los que realicen los partidos, federaciones, coaliciones o agrupaciones participantes en las elecciones al Parlamento Vasco desde el día de la convocatoria hasta el de la proclamación de electos.*

En este sentido, conforme a nuestra legislación electoral y el propio calendario establecido por el Departamento de Interior del gobierno Vasco, el día 10 de noviembre fue el plazo final para llevar a cabo la proclamación de electos y marca la fecha final a efectos contables, por lo que aquella resolución de la JEC se dicta 8 días después del cierre contable por las candidaturas que concurrimos a las elecciones.

De esta manera, el gasto efectuado por aquellas encuestas electorales, es un servicio contratado, prestado e incluso pagado (y cobrado el 07/11/2012) anterior a dicha resolución y que, por tanto, modifica ex post, cuando no hay ninguna capacidad de reacción, la que ha sido la consideración por parte de este tribunal de aquel gasto como subvencionable.

No se trata de entrar a valorar aquí la necesidad o no de conocer la intención de voto de ciertos sectores de la población de cara a diseñar una campaña de publicidad para lograr el voto –lo que por sí solo justifica el gasto-, sino de aseverar que, con ello, aquella decisión crea una inseguridad jurídica manifiesta para las candidaturas en liza, que no puede ser solventada sino a través de considerar que aquella decisión de la JEC será aplicable a futuros procesos electorales, es decir, a aquellos en los que la vigencia de dicho acuerdo lo sea desde el momento mismo del inicio del cómputo de fechas relevantes a efectos contables (desde la convocatoria de elecciones, hasta la proclamación de electos). Y, con ello, no aplicar retroactivamente aquel acuerdo a un proceso electoral que contable y jurídicamente ya estaba cerrado.

Lo contrario arrojaría una inseguridad tal como la que se derivaría de revisar, en base aquel acuerdo JEC de 18 de noviembre de 2012, otras contabilidades electorales de procesos electorales contable y jurídicamente ya cerrados (Elecciones al Parlamento Vasco 2009...)



SEGUNDA.- En relación al Epígrafe IV.3 PARTIDO SOCIALISTA DE EUSKADI-EUSKADIKO EZKERRA PSOE

Que en relación a la consideración de no subvencionable el gasto correspondiente al almuerzo en un acto electoral, hay que decir que dicho gasto se circunscribe a un mitin multitudinario realizado por la candidatura del PSE-EE (PSOE) en la que por el horario del mismo pareció oportuno proveer a los asistentes de unas bolsas de picnic que contenían propaganda gráfica electoral junto a un sandwich, pieza de fruta, una chocolatina y un botellín de agua.

Por tanto, realizando esta aclaración, entendemos que el mismo puede circunscribirse contemplado en el supuesto del artículo 146.b) de la Ley 5/1990 de Elecciones al Parlamento Vasco y/o alternativamente, en el supuesto recogido en el epígrafe h) del mismo artículo de referencia, tal y como este propio Tribunal ha establecido en anteriores Dictámenes sobre Contabilidades Electorales.

Por todo ello, en base a mi representación, SOLICITO que ambos gastos, cuyas correspondientes facturas se anexan a estas alegaciones como documentación, sean incluidos como gastos subvencionables en el Dictamen de este Tribunal.



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia
Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

ALEGACIONES QUE PRESENTA EUSKAL HERRIA BILDU

EXPONE

Que ha recibido los Resultados del Dictamen sobre Contabilidades Electorales de las elecciones al Parlamento Vasco de 21 de octubre de 2012 y una vez examinado el contenido en lo que se refiere al apartado de la Coalición que representa,

MANIFIESTA

Factura nº 12/270 de FHORMA, S.L

Kit Araba 3.913,15 euros
IVA 821,16 euros
TOTAL 4.734,91 euros

Referencia Kit Araba

NO ES UNA ADQUISICIÓN DE MATERIAL DE SONIDO, sino un alquiler de megafonía empleado en la campaña Electoral en el Territorio Histórico de Araba; dirigida a promover el voto de sus candidatos.

Que es un gasto asumible como propaganda Electoral según el artículo 146 de la L.E.P.V.

Factura nº 20121165 de IZI

Alquiler de material informático por importe de 22.149,66 euros.

Independientemente de la fecha de factura posterior a la proclamación de candidatos, no es ninguna adquisición de material informático por parte de la Coalición sino un alquiler destinado al funcionamiento de la Coalición durante la Campaña electoral.

SOLICITA

Que los aspectos expuestos sean tenidos en cuenta como ALEGACIONES al Dictamen sobre Contabilidades Electorales de las elecciones al Parlamento Vasco del 21 de octubre de 2012 y sean por tanto incluidos dentro de los GASTOS ELECTORALES SUBVENCIONABLES de la Campaña Electoral.



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Beato Tomás de Zumárraga, 69
01008 VITORIA-GASTEIZ
Tel. 945 016000 www.tvcp.org